



Migraciones climáticas en el Corredor Seco Centroamericano: integrando la visión de género

RESUMEN EJECUTIVO

***Migraciones climáticas en el Corredor Seco Centroamericano:
integrando la visión de género.***

Este documento ha sido elaborado bajo la coordinación y revisión de InspirAction/Christian Aid en base a la investigación llevada a cabo por Women's Environment & Development Organization (WEDO) y la Cooperativa Autogestionaria de Servicios Profesionales para la Solidaridad Social R.L. (CoopeSoliDar R.L).

Las autoras de la investigación son: Ivannia Ayales, Eleanor Blomstrom, Daniela Pedraza, Paula M. Pérez-Briceño y Vivienne Solís.

Esta investigación ha sido coordinada y revisada por: Gaby Drinkwater, Arantxa García, Alejandro González, Sagrario Monedero y Kas Sempere.

Imágenes: Christian Aid / Ezequiel Sánchez / InspirAction / WEDO / CoopeSoliDar.

Diseño y maquetación: www.Edita.in.

Se autoriza la reproducción total o parcial de los textos de esta publicación, citando su autoría.

Junio de 2019

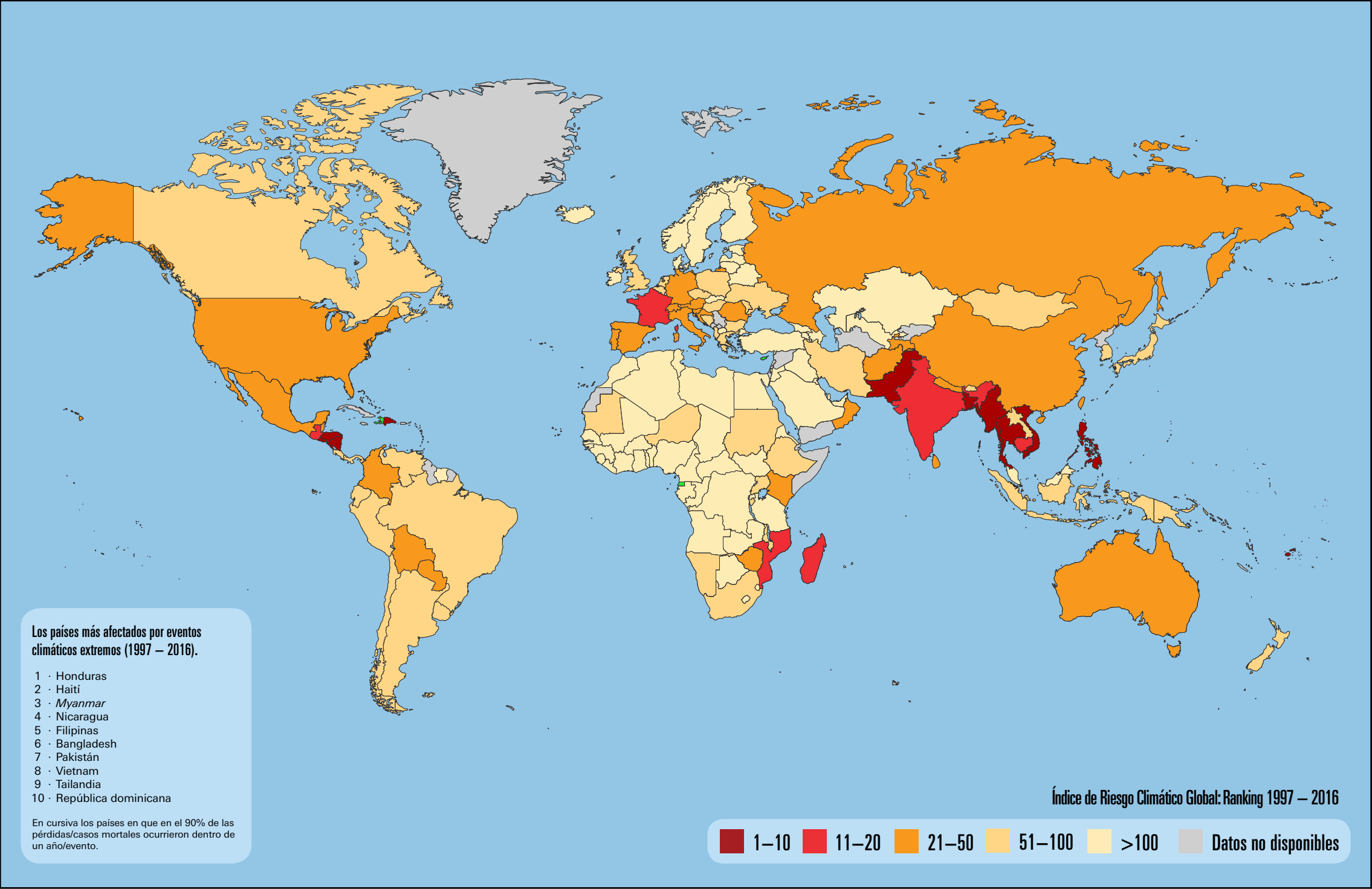


«El cambio climático nos afecta a las mujeres porque tenemos la carga de comprar los productos y cultivar; ahora por el efecto del cambio climático hay menos trabajo y una crisis económica, entonces nos toca migrar, un desempleo total...»

(Mujer de San Ramón, Nicaragua)

MIGRACIONES CLIMÁTICAS EN EL CORREDOR SECO CENTROAMERICANO: INTEGRANDO LA VISIÓN DE GÉNERO

RESUMEN EJECUTIVO



Cada segundo, una persona abandona su hogar por causas relacionadas con el cambio climático según el informe Frontiers 2017 de la ONU. Los países del Corredor Seco Centroamericano –Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua– se encuentran entre los más vulnerables ante las consecuencias del cambio climático, encabezando las primeras posiciones en el Índice de Riesgo Climático Global de GermanWatch-2018 (Guatemala se sitúa en el undécimo puesto y El Salvador ocupa la decimosexta posición).

Algunos estudios han analizado parcialmente cómo estos cambios en el clima producen migraciones internas e incluso internacionales en la región (Carazo et al. (2012) y Crush (2013), sin embargo, pocas investigaciones se han centrado en entender a fondo la relación causal, el alcance y el impacto del cambio climático en dichas migraciones, ni en la percepción de las propias comunidades ante la emergencia de este nuevo problema y mucho menos en analizar los impactos de género en esta migración climática dentro del Corredor Seco.

Este estudio trata de profundizar en la relación entre migración, género y cambio climático en el Corredor Seco Centroamericano porque, aunque existe bibliografía diversa sobre cada uno de estos tres factores de forma individual, el número de fuentes se reduce considerablemente cuando se trata de la relación entre dos variables y es prácticamente nula cuando se trata de analizar los tres factores en su conjunto.

Para su elaboración, se plantearon las siguientes preguntas de investigación:

1. ¿Cuáles son las dinámicas migratorias por causas ambientales, susceptibles de agravarse en la actualidad por el cambio climático, en el Corredor Seco Centroamericano y los impactos de género asociados?
2. ¿Cuáles son las acciones de adaptación y resiliencia que las mujeres han planeado e implementado para hacer frente al cambio climático?
3. ¿Qué aspectos deben tener en cuenta las políticas públicas en los diferentes niveles para abordar el cambio climático desde una perspectiva de igualdad de género?

Fuente: Germanwatch and Munich Re NatCatSERVICE.

Resultados clave

Nuestros hallazgos indican que estos tres desafíos están conectados y las comunidades perciben que la migración y el impacto en las mujeres está aumentado como consecuencia del cambio climático.

También llevamos a cabo una serie de recomendaciones sobre cómo incorporar la igualdad de género en las políticas climáticas e insistimos en la necesidad de una mayor investigación para ahondar en estos vínculos y establecer así una mayor interrelación y coherencia entre las políticas climáticas, migratorias y sociales.

1.

PATRONES DE MIGRACIÓN CLIMÁTICA POR GÉNERO

Todas las comunidades visitadas identificaron claramente el cambio en el clima como el causante del incremento de sequías, aumentos extremos de temperatura, inundaciones y cambios en los patrones de lluvias: explicaron que los periodos de lluvia y sequía que se daban hace una década eran mucho más predecibles de lo que son ahora y relacionaron esta irregularidad con el cambio climático.

A través de los testimonios recogidos en los cuatro países, quedó de manifiesto un incremento en las migraciones temporales debido a la incertidumbre en las épocas de cosecha por las lluvias o sequías, vinculadas con el cambio climático o el empeoramiento de las condiciones medioambientales. Según las entrevistas realizadas, las **migraciones** se producen **sobre todo durante el periodo de la primera siembra**: antes había dos cosechas al año, pero ante los cambios en el clima, las poblaciones del Corredor Seco ya no se arriesgan a realizar la primera siembra y migran buscando otras fuentes de ingresos. También en El Salvador, algunas de las comunidades (especialmente en San Miguel) establecen el vínculo entre la migración y los



efectos climáticos, en especial las sequías, pero señalan que la violencia sigue jugando un importante papel en la migración por delante de la variable climática. Suelen ser **migraciones internas hacia áreas rurales con cultivos que demandan mano de obra en época de cosecha (café, azúcar, banano, melón...) o hacia las ciudades, en el caso de las mujeres en busca de trabajo doméstico o en las maquilas.**

En los cuatro países, esta migración se hace normalmente hacia otras regiones dentro del mismo país o a países vecinos siendo los más recurrentes Costa Rica y El Salvador, por ser países dolarizados, lo que permite a las personas migrantes obtener salarios más altos que en sus países de origen. Las personas entrevistadas mencionaron en menor medida migraciones internacionales a Estados Unidos o España, en este último caso, de mujeres nicaragüenses de San Ramón y Somoto para trabajo doméstico.

En las regiones visitadas de **Honduras y Nicaragua este fenómeno afectaría en una**

proporción similar a hombres y mujeres, aunque las comunidades aseguran percibir un aumento entre las mujeres que deciden migrar de manera temporal; en Guatemala y El Salvador la migración sigue siendo una práctica esencialmente masculina. Debido al incremento de la variabilidad climática, tanto en Nicaragua como en Honduras se producen más migraciones temporales de familias enteras para la recolección de café, y especialmente migración de mujeres y niños/as ante la gran demanda de mano de obra para este cultivo. Algunos colegios de los lugares de origen señalan cómo han tenido que adaptar las temporadas escolares y flexibilizar los horarios ante el absentismo de escolares durante la cosecha de café: en la región de Marcala (Honduras) se ausentan del colegio por periodos de 3 o 4 meses, de diciembre-enero a marzo.

En el trabajo de campo también se dieron evidencias de algunas migraciones permanentes forzadas en Nicaragua y El Salvador (las familias afectadas migraron a Guatemala) debido a eventos extremos relacionados con el cambio climático como huracanes o deslizamientos de tierras por fuertes lluvias.

País	Impactos de género en la migración	Desigualdad de género en la propiedad de la tierra e impactos económicos	Causas de la migración y circunstancias específicas
Honduras	Percepción de un incremento en la migración femenina.	Desigualdad en el acceso a la tierra: las mujeres alquilan la tierra y perciben menos ingresos por disminución de las cosechas.	Migraciones temporales cíclicas de familias enteras por alteración de las cosechas.
El Salvador	Mayoritariamente masculina.	Incremento de las cargas de trabajo que realizan las mujeres.	Migraciones internas por alteración de las cosechas y migraciones interregionales. Fenómenos climáticos extremos también causantes de migraciones.
Guatemala	Mayoritariamente masculina.	Desigualdad de género en el acceso a la tierra. Incremento de las cargas de trabajo que realizan las mujeres.	Guatemala es receptora de migración no temporal. Migraciones temporales interregionales.
Nicaragua	Percepción de un incremento en la migración femenina.	Incremento de las cargas de trabajo que realizan las mujeres.	Evidencias de migraciones interregionales relacionadas con eventos climáticos extremos.

2. IMPACTOS DE LAS MIGRACIONES CLIMÁTICAS DIFERENCIADOS POR GÉNERO Y ESTRATEGIAS DE ADAPTACIÓN



A través de las entrevistas quedaron en evidencia las **cargas extras que están asumiendo las mujeres ante la variabilidad climática**: una doble/triple carga (trabajo remunerado, trabajo doméstico sumado al cuidado de los/as hijos/as y personas ancianas, así como su participación en proyectos comunitarios). Las mujeres necesitan invertir más tiempo para abastecer de agua a su comunidad (los pozos más cercanos se han secado) y para el cuidado de personas enfermas de cualquier edad por un incremento de las enfermedades relacionadas con el aumento de la temperatura (respiratorias, cutáneas y enfermedades como el zika, la chikunguña y el dengue por aumento del número de mosquitos).

Cuando la mujer migra, las labores asociadas a los cuidados siguen en manos de otras mujeres de la comunidad (abuelas,

hermanas...) sin que los hombres se incorporen a este ámbito. Si ellas permanecen en la comunidad y sus parejas son las que migran, asumen una mayor carga de trabajo a la que ya tenían. Por ejemplo, en Guatemala, las mujeres insisten en que por períodos de entre tres y seis meses cuentan con menos recursos para hacer frente a las necesidades familiares y las que se enfrentan a migraciones permanentes comentan cómo pasan a ejercer el papel de cabeza de familia y los problemas que se encuentran respecto a la titularidad de la tierra. Las mujeres sufren doblemente porque no son dueñas de la tierra y son testigos de los desplazamientos de sus compañeros. En países como Honduras, las mujeres agricultoras que no tienen tierra propia deben entregar el 50% de lo producido al arrendador y cada vez producen menos, debido a los efectos del cambio climático lo que afecta a su calidad de vida.

Las mujeres, con el apoyo de algunos Gobiernos locales y ONG, están generando y promoviendo iniciativas de adaptación al cambio climático para intentar permanecer en sus territorios con sus familias. Las iniciativas están centradas prioritariamente en: intercambio y creación de bancos de semillas criollas, trabajo en cooperativas agrícolas, acopio de agua a través de aljibes y cosechas de agua, entre otras.

Sin embargo, estas prácticas no siempre suponen medidas eficaces a la hora de frenar la migración porque **las distintas políticas y proyectos no garantizan que las mujeres puedan participar de manera integral en la toma de decisiones** (la mayoría de las veces no participan en el proceso de planificación por desconocimiento sobre cómo incluirlas desde una perspectiva integral), los proyectos generan en muchas ocasiones más trabajo para

ellas (hasta una triple jornada) y sigue muy presente la percepción patriarcal sobre el trabajo de las mujeres.

Algunos Gobiernos locales están colaborando con las ONG para comprender mejor las necesidades diferenciadas de cada comunidad, en especial de las mujeres, lo que podría resultar en políticas y acciones más holísticas. Son **rescatables algunas experiencias que integran en mayor o menor medida el enfoque de género**:

- Las cooperativas agrícolas de Combrifol y Comucap en Honduras, que cuentan con el apoyo de la oficina municipal de la mujer de Marcala, y están lideradas por mujeres. Cultivan semillas criollas (selección previa de las que mejor se adaptan a los cambios del clima) al tiempo que se forman en prácticas agrícolas sostenibles y orgánicas, manejo de créditos, prevención de violencia de género y empoderamiento (educación sobre sus derechos a decidir sobre la tierra). En Marcala, las familias asociadas a la cooperativa Combrifol han decidido sembrar en su región y no migrar.
- Los bancos de semillas en El Salvador apoyados por el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA), la primera institución del Gobierno que cuenta con una Política de Género y una Unidad de Género, y el banco de semillas de Matagalpa en Nicaragua apoyado por la ONG ODESAR. Desde el CENTA decidieron iniciar investigaciones específicas lideradas por mujeres por sus importantes conocimientos sobre la tierra y su alto grado de implicación, con el objetivo de crear un banco de semillas adaptadas al cambio climático y posteriormente realizar intercambios entre las distintas comunidades.
- Reservorios de agua en El Salvador con el apoyo del programa Ciudad Mujer, que cuenta con seis sedes en el país y está impulsado por la Secretaría de Inclusión Social. Se trata de un proyecto integral para mantener los pozos de agua como piletas para la producción como parte de un modelo que busca empoderar a las mujeres en aspectos socio-productivos, pero incluyendo también atención y prevención de la violencia de género y espacios de cuidado para la atención de sus hijos.

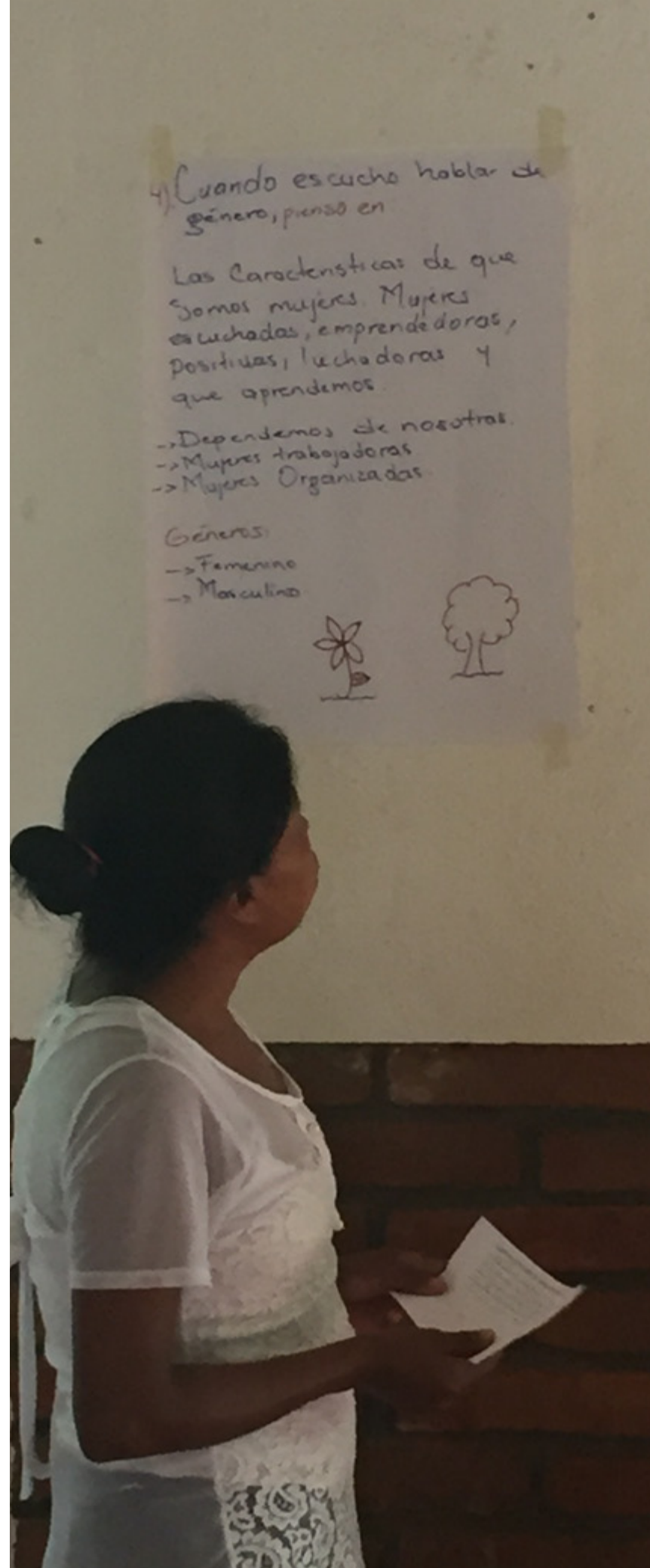
Esta infografía combina hallazgos del estudio y datos extraídos de fuentes secundarias.



3. IGUALDAD DE GÉNERO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE CAMBIO CLIMÁTICO

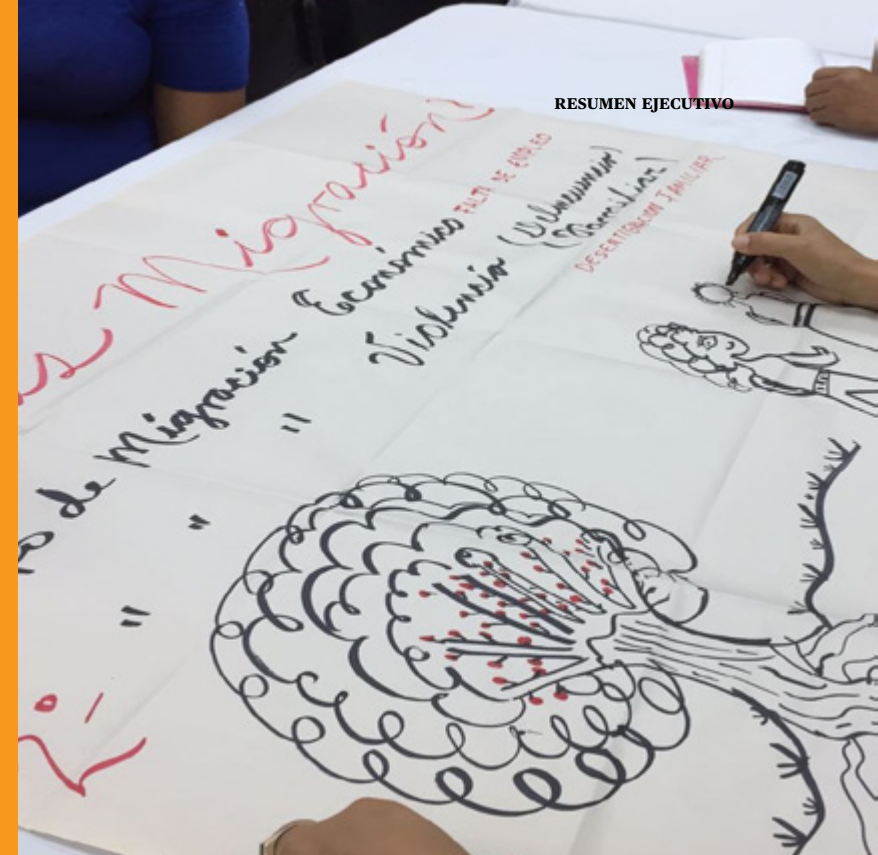
Se han identificado algunas políticas interesantes para abordar la lucha contra el cambio climático con enfoques de equidad a nivel nacional y regional. Por ejemplo, Guatemala incluye en su Plan de Acción Nacional contra el Cambio Climático interesantes menciones a la perspectiva de género. La Estrategia Regional de Cambio Climático aprobada en 2010 para la región centroamericana es también un buen ejemplo de integración del enfoque de género en su plan de acción, reconociendo el papel de las mujeres como agentes de cambio imprescindibles para la generación de buenas prácticas y políticas.

Sin embargo, aún queda un largo camino para que estas políticas sean realmente efectivas. **Muchas instituciones siguen planteando cambios desde un «enfoque de mujeres», sin medir realmente los cambios en los roles de género o si las políticas que se promueven terminan**



reforzando los roles tradicionales en lugar de favorecer la igualdad. Además, ninguna de las iniciativas de política pública encontradas aborda explícitamente los tres temas de género, migración y cambio climático, probablemente por la falta de concienciación sobre las interrelaciones entre estos tres elementos.

En el ámbito internacional, los múltiples marcos normativos y legales que abordan las tres temáticas están separados unos de otros, aunque en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) se han ido introduciendo tanto las migraciones climáticas (Mecanismo Internacional de Varsovia sobre pérdidas y daños) como la perspectiva de género (Plan de Acción de Género aprobado en la COP 23 de Bonn en 2017).



RECOMENDACIONES PARA LA INCORPORACIÓN DE LA IGUALDAD DE GÉNERO EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE CAMBIO CLIMÁTICO

Las políticas públicas a nivel internacional, nacional y local deben tener en cuenta que los efectos del cambio climático acentúan aún más las desigualdades de género ya existentes. Sin embargo, **es necesario dejar de ver a las mujeres únicamente como víctimas del cambio climático** ya que esta visión puede tener un impacto negativo profundo, ahondando aún más en la división tradicional de roles de género que aumenta la desigualdad.

Las **estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático no pueden resultar exitosas ni justas si no se incorpora a la mitad de la población y los conocimientos que las mujeres tienen sobre su entorno y sus capacidades para afrontar los desafíos climáticos**. Es imprescindible incorporarlas en el diseño, seguimiento e implementación de políticas públicas sobre cambio climático y migraciones tanto en el plano internacional, como en los ámbitos nacionales y locales de los países que conforman el Corredor Seco Centroamericano. Alcanzar la paridad en la participación de las mujeres en todos los procesos y órganos de toma de decisión relacionados con las políticas climáticas a todos los niveles (regional, nacional y local), incluyendo comités de expertos y comités asesores, debe ser un objetivo prioritario. Así aparece en el Plan de Género aprobado en Conferencia de las Partes de la CMNUCC¹ que establece cuatro esferas prioritarias para los próximos años incluyendo, además de la participación, el aumento de la coherencia y el fortalecimiento de las capacidades, entre otras.

A continuación, agrupamos en tres bloques algunas recomendaciones a nivel internacional, regional y local, para mejorar la incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas de lucha contra el cambio climático.

¹ Decisión 3/COP 23 - <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/docs/2017/cop23/spa/11a01s.pdf> (Página 15 a la 21).



1

LIDERAZGO Y PARTICIPACIÓN EFECTIVA DE LAS MUJERES EN LAS INSTITUCIONES Y PROYECTOS CON ENFOQUE DE GÉNERO

- **Desarrollar proyectos en el marco del Fondo de Adaptación o del Fondo Verde para el Clima (GCF en inglés) para capitalizar el mandato de género del GCF**, por ejemplo, a través del desarrollo de estadísticas y/o implementación de proyectos piloto de mitigación, resiliencia y adaptación que eviten el desplazamiento forzado y contribuyan a la adaptación de las mujeres. Para ello, es necesaria una mayor capacitación y apoyo a los Gobiernos para que puedan acceder a la financiación de este tipo de proyectos. También se debe avanzar en una mayor transparencia en el funcionamiento de todos los mecanismos de financiación climática, lo que tendría una repercusión en el acceso a los fondos por parte de la sociedad civil y de los proyectos liderados por mujeres.
- **Reformar y dotar de recursos económicos a los marcos legislativos nacionales que regulan la propiedad de la tierra para acabar con la brecha de género en el acceso a la titularidad de la tierra.** Sin ser dueñas de sus tierras, las mujeres siguen excluidas de los procesos formales de consulta para determinar sus necesidades de adaptación al cambio climático y acceder a créditos agrícolas. Por ejemplo, Nicaragua aprobó en 2010 la Ley 717 Creadora del Fondo para Compra de Tierras con Equidad de Género para Mujeres Rurales pero no ha habido avances por la falta de dotación presupuestaria.
- **Incrementar el apoyo institucional y presupuestario por parte de los Gobiernos locales a las iniciativas de mujeres orientadas a la adaptación al cambio climático**, especialmente las relacionadas con la agroecología, los bancos de semillas y el acceso a fuentes de energía no contaminante y a la tecnología, sin olvidar políticas sociales que acompañen a las mujeres en estos procesos (apoyo al cuidado de hijos/as en los periodos de migración temporal, mejora de los derechos laborales en los trabajos temporales...). En la comunidad hondureña de Marcala, el trabajo conjunto de la Oficina Municipal de la Mujer con la cooperativa agrícola Combrifol es un ejemplo de buena práctica.
- **Aumentar la capacitación y formación obligatoria en género y cambio climático** del personal involucrado en los procesos de toma de decisiones en las políticas nacionales de lucha contra el cambio climático y las políticas migratorias en El Salvador, Nicaragua, Honduras y Guatemala, y a nivel regional, para que el enfoque de género se incorpore a sus planes de acción. La Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC) es un buen ejemplo a seguir, pero sigue faltando formación para su correcta implementación. Por otro lado, el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular aprobado por Naciones Unidas señala la importancia de elaborar políticas migratorias con perspectiva de género para responder a las necesidades y vulnerabilidades particulares de las mujeres.

2 INVESTIGACIÓN Y ESTADÍSTICAS DESAGREGADAS

- **Elaborar bases de datos y series históricas y específicas que incorporen datos desagregados para establecer la dimensión real del cambio climático y la migración interna, transfronteriza e internacional asociada a él.** Contar con datos fiables (respaldados por equipos técnicos con la formación adecuada y presupuestos adecuados) y más estudios sobre la perspectiva de género en la migración climática es esencial para que los Gobiernos locales y nacionales, con el apoyo de instituciones internacionales, puedan formular políticas de respuesta adecuadas.

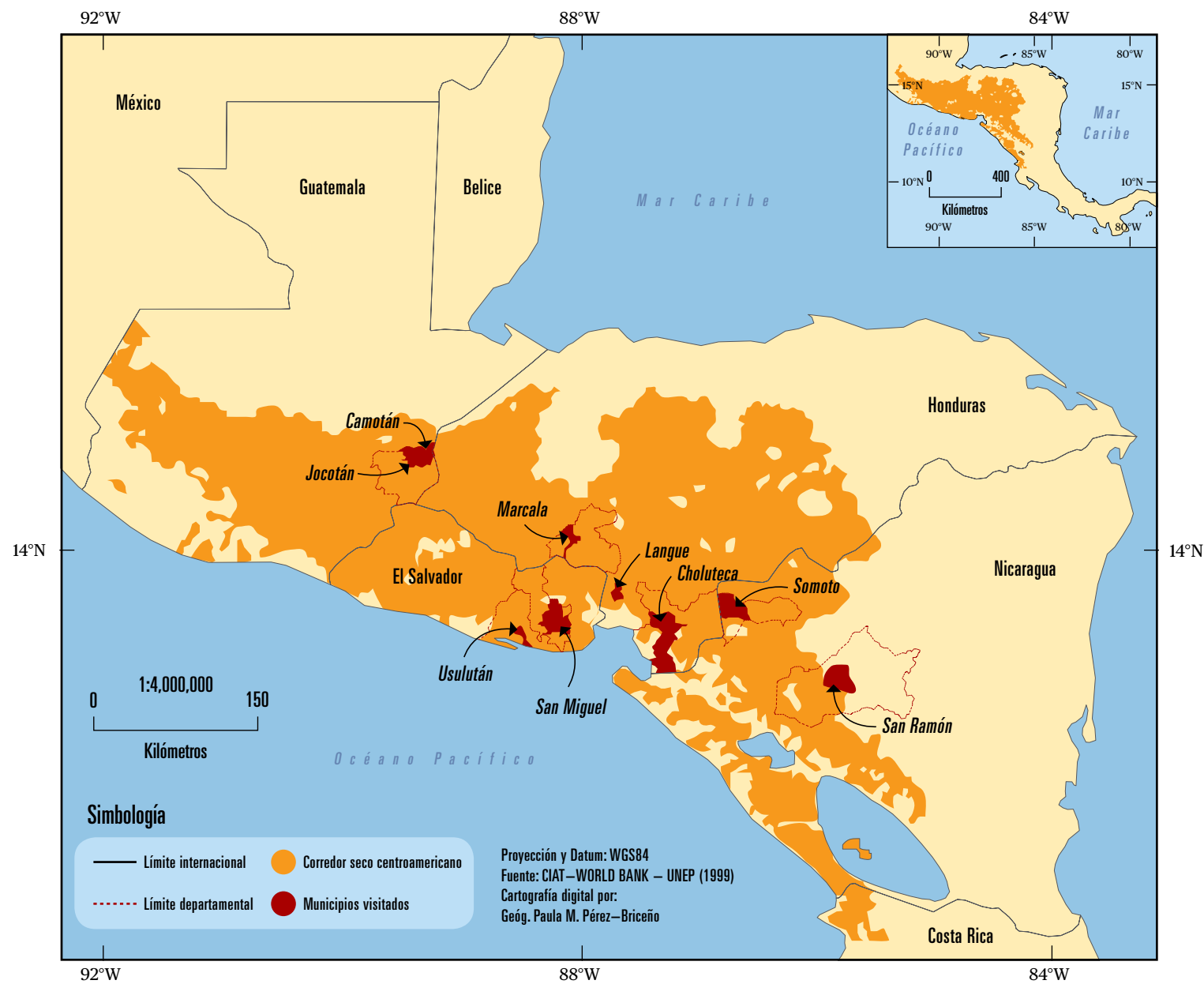
3 COHERENCIA DE POLÍTICAS Y EVALUACIÓN

- **Aumentar la coordinación entre las distintas instituciones y actores involucrados en los tres temas que aborda el estudio:** fomentar la colaboración entre las instituciones y procesos internacionales que abordan los distintos factores desencadenantes de la migración, por ejemplo la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura) en temas de seguridad alimentaria, con la OIM (Organización Internacional para las migraciones) o el ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados) para **construir soluciones conjuntas**. Asimismo, sería bueno contar con espacios de articulación con otras instituciones como la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) o la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW) para abordar **enfoques transversales**. A nivel nacional, es necesario mejorar la coordinación de las distintas oficinas encargadas de aspectos agrícolas, forestales o de ordenamiento territorial, con las que velan por los derechos de las mujeres para llevar a cabo enfoques

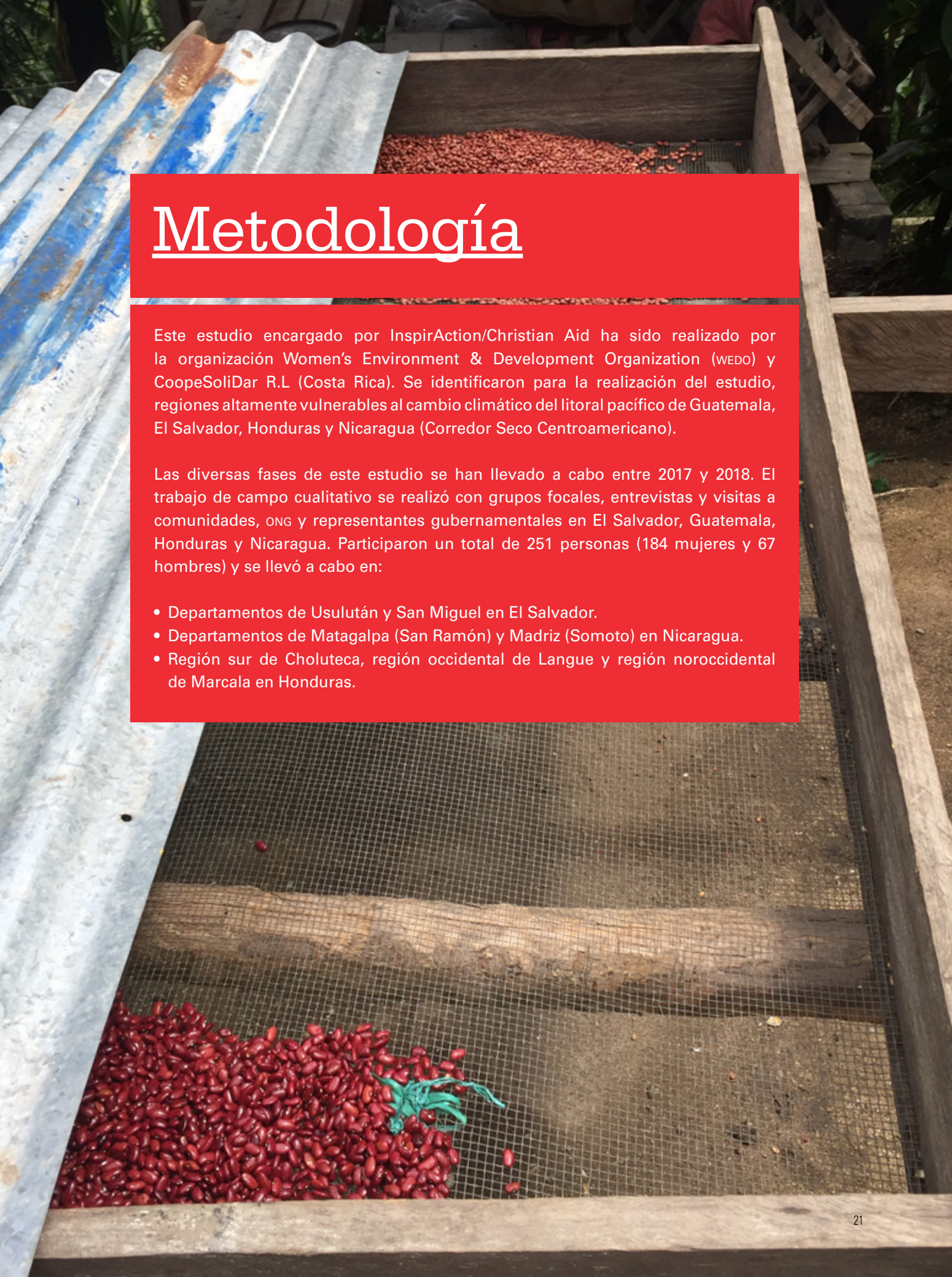
integrales en las intervenciones planificadas mediante, por ejemplo, comisiones mixtas o interdepartamentales.

- **Evaluar las políticas y estrategias económicas, migratorias, climáticas y de género que están en marcha actualmente a nivel nacional y regional para:**

1. comprender su impacto en las comunidades locales, centrándose en los derechos humanos y de la mujer;
2. garantizar que su aplicación no está empeorando las condiciones de vida de las mujeres y que cumplen con los compromisos nacionales asumidos bajo marcos internacionales (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Agenda 2030, Marco de Sendai para la Reducción del Riesgos de Desastres, la Nueva Agenda Urbana...);
3. identificar, compartir y replicar estrategias que cumplan las metas nacionales, especialmente en torno al cambio climático y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



Mapa del Corredor Seco Centroamericano basado en el Índice de Riesgo Climático (1999) y los municipios visitados en cada país. Fuente: CIAT-World Bank-UNEP (1999).



Metodología

Este estudio encargado por InspirAction/Christian Aid ha sido realizado por la organización Women’s Environment & Development Organization (WEDO) y CoopeSoliDar R.L (Costa Rica). Se identificaron para la realización del estudio, regiones altamente vulnerables al cambio climático del litoral pacífico de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua (Corredor Seco Centroamericano).

Las diversas fases de este estudio se han llevado a cabo entre 2017 y 2018. El trabajo de campo cualitativo se realizó con grupos focales, entrevistas y visitas a comunidades, ONG y representantes gubernamentales en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. Participaron un total de 251 personas (184 mujeres y 67 hombres) y se llevó a cabo en:

- Departamentos de Usulután y San Miguel en El Salvador.
- Departamentos de Matagalpa (San Ramón) y Madriz (Somoto) en Nicaragua.
- Región sur de Choluteca, región occidental de Langue y región noroccidental de Marcala en Honduras.

InspirAction somos una Organización No Gubernamental de Desarrollo española con un objetivo muy claro: acabar con la pobreza en todas sus facetas. Somos parte de Christian Aid y por tanto, tenemos el respaldo de 70 años de experiencia en el terreno de la ayuda de emergencia, el desarrollo sostenible a largo plazo y en la realización de campañas a favor de los colectivos más empobrecidos y marginados del mundo.

InspirAction no nos callamos ante nada ni nadie. No tenemos miedo a denunciar porque ninguna injusticia nos es ajena. Implementamos soluciones prácticas de la mano de las más de 500 organizaciones locales que trabajan en 49 países de todo el mundo. Somos expertas en incidencia política y movilización para la lucha contra el Cambio climático con enfoque de género, la igualdad de género y el cumplimiento de los derechos humanos para todas las personas.

www.inspiration.org

www.christianaid.org.uk

Fundación Christian Aid International (InspirAction) está dada de alta en el Registro de Fundaciones del Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad (España) el día 5 de febrero de 2009 con número 08-0383.

Migraciones climáticas en el Corredor Seco Centroamericano: integrando la visión de género

El informe completo puede encontrarse [aquí](#).

